



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 18.03.2025 № 23/23/00410

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Морозову А. С.

Заключение
по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 28.06.2023 № 3303 «О Порядке предоставления субсидий в сфере
инновационной деятельности»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2024 № 11490, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 28.06.2023 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт, Порядок).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска <http://www.nskpravo.info>, 29.06.2023, в периодическом издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 27, 29.06.2023, с. 83.

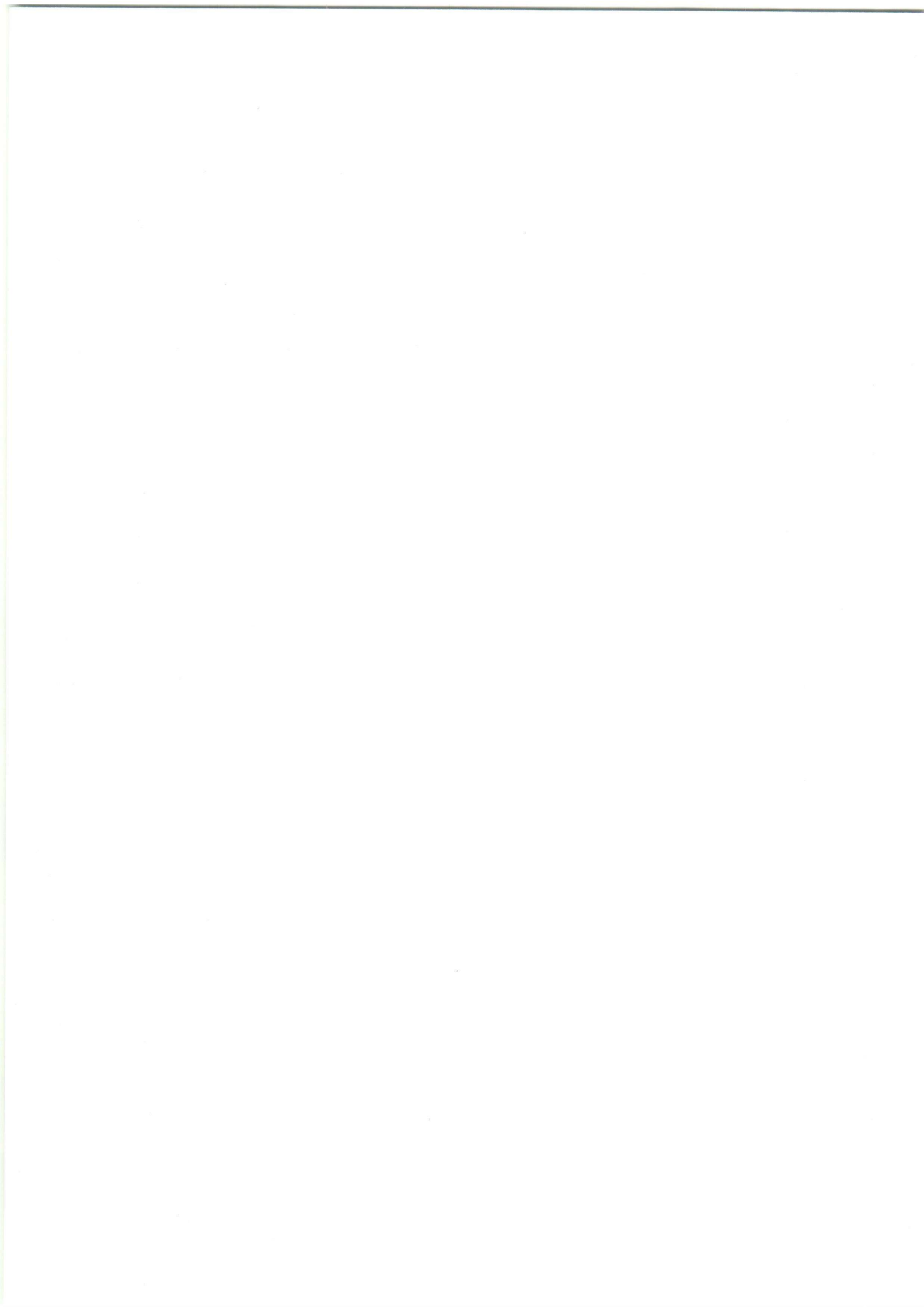
Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности. Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, не менее 50 процентов акций (долей) которых принадлежит городу Новосибирску, осуществляющие инновационную деятельность; мэрия города Новосибирска, предоставляющая субсидии.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 13.01.2025 по 07.02.2025 проведены публичные консультации, уведомление о



проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» <https://dem.nso.ru/npa/bills/25320>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе публичных консультаций поступили предложения от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Кириллова Д. Ю., Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Участниками публичных консультаций предлагается привести муниципальный правовой акт в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Также, по мнению участников публичных консультаций, для приведения Порядка в соответствие с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» необходимо внести изменения в пункт 1.3 Порядка, определяющий цели предоставления субсидии. Кроме того, участниками публичных консультаций предлагается внести изменения, направленные на обеспечение возможности получения субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими инновационную деятельность, в пункт 1.5 Порядка, устанавливающий круг лиц, которым предоставляется субсидия. Определить в пункте 1.6 Порядка способ (форму) направления заявок о предоставлении субсидии, дополнить пункт 2.12 Порядка указанием на то, что при внесении изменений в заявку, она считается поданной в день первоначального



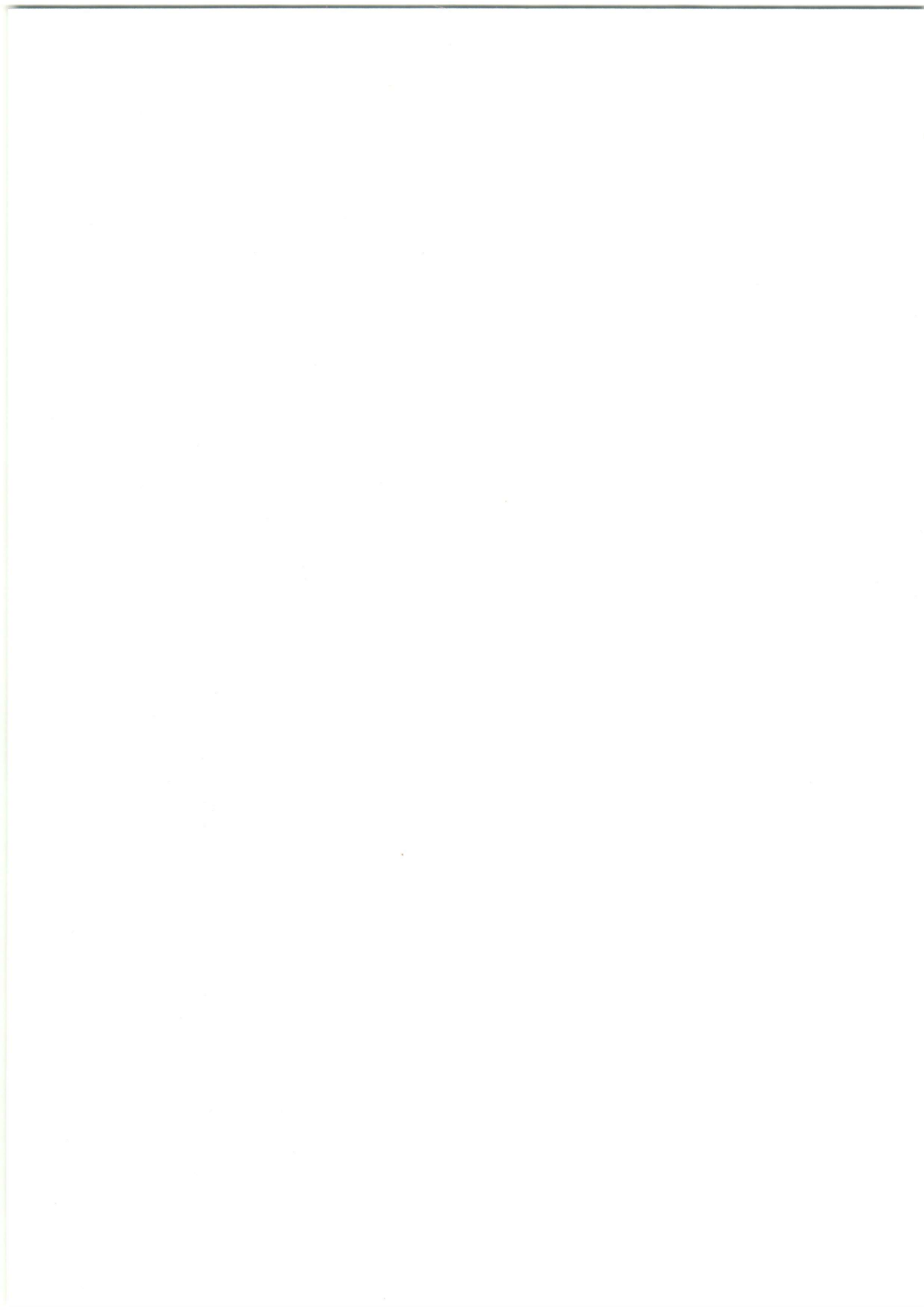
обращения, указать в нормативном правовом акте, что является результатом предоставления субсидии. С целью формирования прозрачности процедуры участниками публичных консультаций предлагается разработать базовые критерии отбора и осуществлять конкурсный отбор поступивших заявок без учета очередности их предоставления.

По поступившим предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой будет рассмотрена возможность признания утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 28.06.2023 № 3303, поскольку субсидия в сфере инновационной деятельности не востребована (в период проведения отбора поступила одна заявка на получение субсидии), кроме того в настоящее время муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержки инновационной деятельности в городе Новосибирске», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 08.11.2022 № 4079, не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию указанных в Порядке целей.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности, которым определены общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидии (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5). Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.

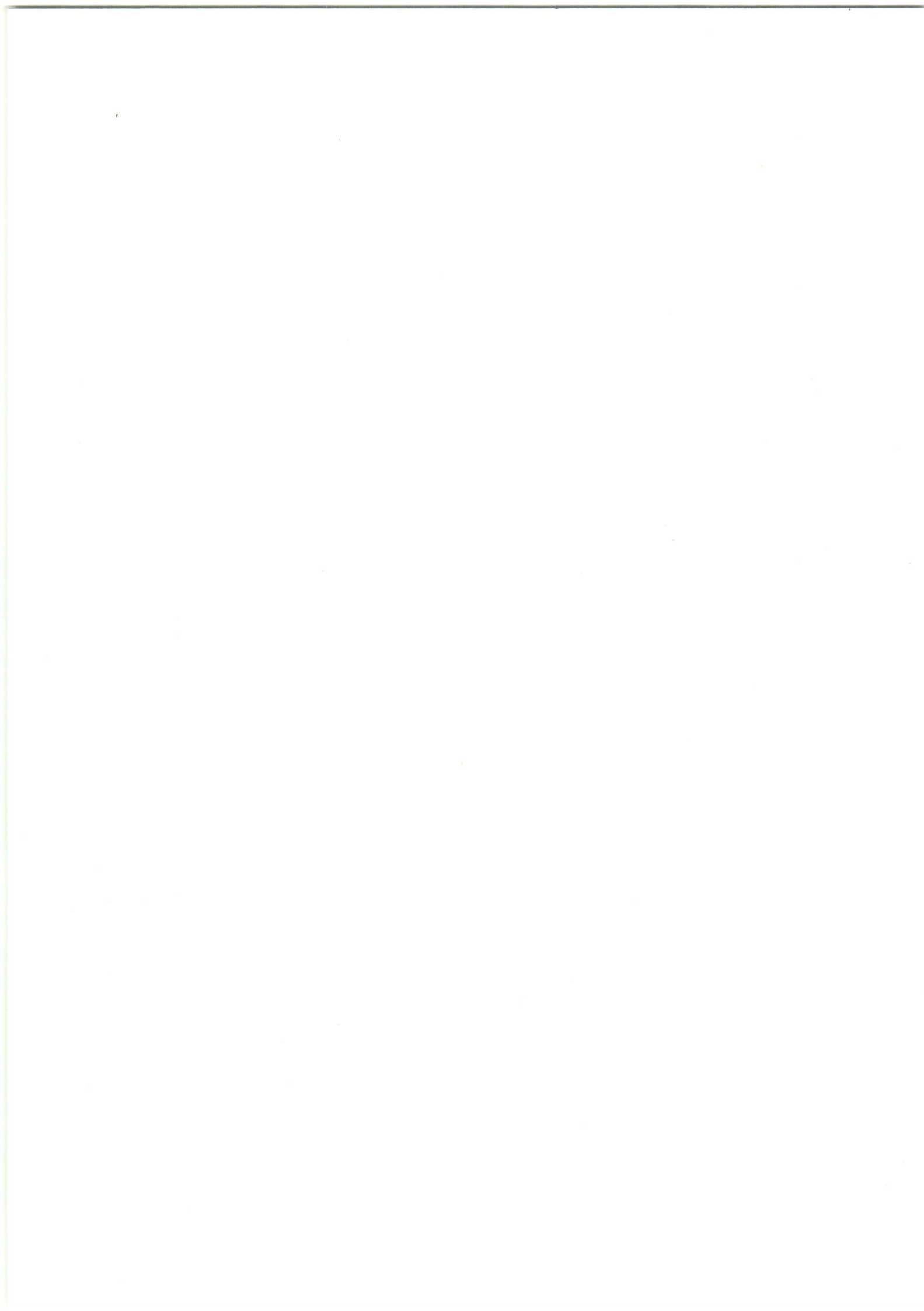
При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.7 Порядка указаны нормативные акты, в соответствии с которыми он разработан, определены предмет регулирования, цели предоставления субсидий, участники правоотношений, способ проведения отбора участников, порядок размещения информации о субсидии. Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития инновационной деятельности на территории города Новосибирска, позволяет обеспечить стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в указанной сфере посредством предоставления субсидии. Вместе с тем в перечень нормативных правовых актов, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 Порядка, в соответствии с которыми разработан Порядок, не включено постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей



указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», при этом перечень содержит признанное 01.01.2024 утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», что влечет неопределенность правового регулирования, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидии, и допускает нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

Пунктами 2.1 – 2.13 проекта муниципального правового акта определен порядок проведения отбора участников, включающий этапы проведения отбора, перечень сведений, которые должны содержаться в объявлении о проведении отбора, перечень требований к участникам отбора, порядок предоставления заявки на участие в отборе и перечень прилагаемых к ней документов, основания для отклонения заявки на стадии рассмотрения, порядок размещения информации о результатах рассмотрения заявок. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако не учтены положения, предусмотренные пунктами 3, 21 Общих требований. Так, пунктом 2.4 Порядка в объявлении о проведении отбора не предусмотрено наличие сведений о категориях и (или) критериях отбора, порядке возврата заявок на доработку, отклонения заявок, а также информации об основаниях их отклонения. Так же в пункте 2.5 Порядка не установлены требования к участнику отбора об отсутствии получателя субсидии (участника отбора) в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, о том, что получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что может повлечь необоснованное предоставление субсидии в связи с отсутствием указанных требований.

Пунктами 3.1 – 3.10 Порядка устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, предусматривающие основания для отказа в предоставлении субсидии, срок и порядок рассмотрения заявки и предоставленных документов, требования к соглашению, заключаемого мэрией и получателем субсидии, размер субсидии, результат предоставления субсидии, установлен запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты. Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за субсидией, регламентирование действий участников



правоотношений, реализацию прав заявителей на получение муниципальной поддержки.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидии пунктами 4.1 – 4.3, 5.1 – 5.7 Порядка предусмотрено, что получатель субсидии направляет в департамент отчет о достижении результатов предоставления субсидии по форме и в срок, установленные соглашением, определен порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности, порядок проведения оценки достижения результатов предоставления субсидий, порядок проведения проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии, случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска, меры, направленные на обеспечение возврата субсидий. Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидии, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидии, позволит обеспечить контроль за использованием субсидии, за достижением результатов предоставления субсидии.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 отбор получателей субсидий с 01.01.2025 должен осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», требования к правовым актам в части установления особенностей обеспечения проведения отбора в указанной системе установлены разделом XII Общих требований, однако соответствующие изменения не внесены в Порядок.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта правовым департаментом сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункты 1.1, 2.4, 2.5, отсутствуют положения, регулирующие проведение отбора получателей субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

